

**ПРОТОКОЛ № 6**  
**Выездного Совета по развитию предпринимательства при главе**  
**муниципального образования Новокубанский район**

24 июня 2016 года  
11-00 часов

г. Новокубанск  
администрация муниципального  
образования Новокубанский район,  
большой зал

Количество участников 83 человека.

**Присутствовали:**

Махринов Александр Николаевич - заместитель главы муниципального образования Новокубанский район, начальник управления сельского хозяйства и продовольствия;

Представители малого и среднего бизнеса, члены Совета по развитию предпринимательства.

**Повестка дня:**

**1. «Открытие заседания»**

**Махринов Александр Николаевич** - заместитель главы муниципального образования Новокубанский район, начальник управления сельского хозяйства и продовольствия

**2. Об исполнении резолюции прошлого заседания Совета по предпринимательству.**

**Махринов Александр Николаевич** - заместитель главы муниципального образования Новокубанский район, начальник управления сельского хозяйства и продовольствия;

**3. Социальное предпринимательство.**

**Махринов Александр Николаевич** - заместитель главы муниципального образования Новокубанский район, начальник управления сельского хозяйства и продовольствия администрации муниципального образования Новокубанский район.

**4. Законодательные ограничения по розничной торговле алкогольной продукцией и табачными изделиями на территории Новокубанского района.**  
**Дятлова Елена Викторовна** – начальник отдела потребительской сферы администрации муниципального образования Новокубанский район.

**5. Пожарный аудит.**

**Долгов Денис Валерьевич** – начальник отдела надзорной деятельности Новокубанского района управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Краснодарскому краю.

**6. Вопросы приглашенных.**

**7. Рассмотрение вопросов, поступивших на «ящик доверия»**

**8. Подведение итогов совещания.**

**Махринов Александр Николаевич** - заместитель главы муниципального образования Новокубанский район, начальник управления сельского хозяйства и продовольствия;

**По первому вопросу со вступительным словом выступил А.Н.Махринов** зачитав повестку дня заседания.

**По второму вопросу** выступил А.Н.Махринов:

Согласно резолюции прошлого заседания Совета по предпринимательству, протокол Совета был размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Новокубанский район.

**По третьему вопросу** выступил А.Н.Махринов:

Департамент инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края, исходя из поступившего обращения, полученного от Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ», рекомендует субъектам малого и среднего предпринимательства обратить особое внимание на необходимость проведения социальной предпринимательской инициативы в целях оказания содействия в трудоустройстве инвалидов, в том числе внесение предложений в информационный ресурс, созданный на сайте Краснодарского краевого отделения «ОПОРА РОССИИ» в разделе «Вакансии для лиц с ограниченными возможностями».

**Резолюция:**

Членам Совета довести данную информацию до предпринимателей района.

**По четвертому вопросу** выступила Е.В.Дятлова:

Оборот алкогольной продукции в Российской Федерации в первую очередь регулируется Федеральным [законом](#) от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ. Действие данного Федерального закона распространяется на регулирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также ограничение потребления алкогольной продукции. В данном Законе дается определение алкогольной продукции ([ст. 2](#) ФЗ-171), минимальная крепость которой определяется на уровне 0,5%.

11 января 2015 г. вступил в силу Федеральный [закон](#) от 31 декабря 2014 г. N 530-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер противодействия обороту контрафактной продукции и контрабанде алкогольной продукции и табачных изделий".

Изменена редакция [статьи 171.1](#) Уголовного кодекса. Новая редакция состава включает производство, хранение, перевозку и реализацию товаров без маркировки, предусмотренной российским законодательством, если такая маркировка обязательна. Таким образом, существует риск, что отсутствие любой информации, предусмотренной для маркировки различных видов товаров в соответствующих законодательных актах, может повлечь уголовную ответственность.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит ряд статей, устанавливающих ответственность за нарушения правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Основная группа статей, устанавливающих данную ответственность, содержится в [главе 14](#) КоАП РФ, объектом правонарушения которых являются отношения в области предпринимательской деятельности. Прямой нормой, устанавливающей ответственность за нарушение правил розничной продажи, является [ст. 14.16](#) КоАП РФ. Иные правонарушения, связанные с продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции, также квалифицируются по [ст.](#)

[14.1.](#) и [14.2.](#) КоАП РФ, которые являются общими нормами ответственности за нарушения в сфере предпринимательства.

Согласно **примечанию** к ст. 2.4 КоАП РФ индивидуальные предприниматели, совершившие правонарушения, несут ответственность как должностные лица, если КоАП РФ не установлено иное.

При этом предприниматели имеют право осуществлять розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (**п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 16** Федерального закона № 171-ФЗ\*(2)). То есть они будут нести ответственность в соответствии с **ч. 2 ст. 14.16** КоАП РФ, если будут продавать названные напитки без сопроводительных документов.

Перечень документов, сопровождающих оборот алкогольной продукции, установлен **п. 1 ст. 10.2** Федерального закона № 171-ФЗ. Также он дополнен сертификатом соответствия или декларацией о соответствии (**п. 2 ст. 16** данного закона). Росалкогольрегулирование в **п. 7** Письма от 30.04.2013 № 8977/03-04 уточняет, что названный перечень документов касается, в том числе пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

**Так же на территории Краснодарского края принят Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2497-КЗ "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков"**, которым тоже установлено ряд ограничений по розничной продаже алкогольной продукции, а именно:

Статья 3. Дополнительные ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 22 часов до 11 часов включительно, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельхозтоваропроизводителями и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли.

Статья 4. Дополнительные ограничения мест розничной продажи алкогольной продукции:

1. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

1) в местах массового скопления граждан и на прилегающих к ним территориях в период проведения публичных мероприятий;

2) в местах нахождения источников повышенной опасности и на прилегающих к ним территориях;

3) в торговых объектах, не являющихся объектами недвижимости, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

2. Места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности устанавливаются уполномоченными исполнительными органами государственной власти Краснодарского края, определяемыми главой администрации (губернатором) Краснодарского края.

3. Границы территорий, прилегающих к местам, указанным в части 2 настоящей статьи, определяются органами местного самоуправления в Краснодарском крае.

Статья 4.1. Дополнительные ограничения условий продажи алкогольной продукции

1. При розничной продаже алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) не допускается ее розлив в потребительскую тару.

2. Не допускается размещение объектов розничной торговли алкогольной продукцией (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в одном торговом зале с объектами, оказывающими услуги общественного питания.

3. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, осуществляемая организациями, при оказании этими организациями услуг общественного питания в случае несоблюдения следующих условий:

1) наличие в помещении, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, искусственного и естественного освещения, горячего и холодного водоснабжения, канализационной, отопительной, вентиляционной систем;

2) наличие в помещениях, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, туалетов, раковин для мытья рук посетителей. Совмещение туалетов для персонала и посетителей не допускается.

4. Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в местах, указанных в части 1 настоящей статьи, не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5 процента объема готовой продукции, осуществляемую организациями, и на розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую магазинами беспошлинной торговли.

4. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции на вынос (не для потребления на месте покупки), осуществляемая организациями, при оказании этими организациями услуг общественного питания.

**Ответственность за розничную продажу несовершеннолетним алкогольной продукции устанавливается ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ, которая и влечет наложение административного штрафа:**

- на граждан в размере от **30000 до 50000 рублей;**
- на должностных лиц – от **100 000 до 200 000 рублей;**
- на юридических лиц — от **300000 до 500 000 рублей.**

Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, наказывается штрафом. Если это деяние совершено неоднократно, оно подпадает под статью 151.1 УК РФ «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции». Виновных ожидает штраф до 80 тысяч рублей или в размере зарплаты (дохода) за период до шести месяцев. Возможны также исправительные работы на срок до года с лишением права занимать

определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Розничной продажей несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенной лицом неоднократно, признается розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это лицо ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение ста восьмидесяти дней.

**Ответственность за розничную продажу несовершеннолетним табачной продукции предусмотрена ст. 14.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и влечет наложение административного штрафа:**

- на граждан в размере **от 1,5 тысяч до 2 тыс. руб.;**
- на должностных лиц **от 3 тысяч до 4 тыс. руб.;**
- на юридических лиц - **от 30 тысяч до 40 тыс. руб.**

Кроме штрафа, названным лицам грозит конфискация этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

### **Резолюция:**

Членам Совета довести данную информацию до предпринимателей района

### **По пятому вопросу** выступил Д.В.Долгов:

Пожарный аудит — это независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска. Порядок получения экспертной организацией добровольной аккредитации устанавливается МЧС России.

НОР (аудит пожарной безопасности) могут осуществлять только аккредитованные при МЧС экспертные организации. В случае установления соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, путем независимой оценки пожарного риска, собственник получает Заключение о независимой оценке пожарного риска на срок не более 3 лет.

Порядок проведения НОР регламентирован Постановлением Правительства РФ № 304 от 7 апреля 2009 года «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» и включает в себя:

а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;

б) пожарно-техническое обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

в) в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, — проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», — расчетов по оценке пожарного риска;

г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности. Результаты проведения пожарного аудита оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска, направляемого собственнику.

Порядок оформления заключения о независимой оценке пожарного риска.

В заключении указываются:

а) наименование и адрес экспертной организации;  
б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведен пожарный аудит;

в) реквизиты собственника;

г) описание объекта защиты, в отношении которого проводился пожарный аудит;

д) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки пожарного риска;

е) результаты проведения пожарного аудита, в том числе результаты выполнения работ, предусмотренных подпунктами «а» — «в» пункта 4 настоящих правил;

ж) вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения — рекомендации о принятии мер для приведения величины расчетов по оценке пожарного риска к требуемым Техническим регламентом о пожарной безопасности.

Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, утверждается руководителем и скрепляется печатью.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

Экспертная организация не может проводить пожарный аудит если:

а) на этом объекте организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности;

б) объект принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

С 1 мая 2009 года вступил в силу Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», который вводит совершенно новый механизм контроля и надзора за пожарной безопасностью на объектах защиты. В нем объединены многочисленные

требования пожарной безопасности, действующие в России до этого. Согласно Закону, каждый объект защиты (здание, сооружение, технологические установки, оборудование и т. п.) должен иметь Систему обеспечения пожарной безопасности, отвечающую заданным нормам пожарного риска.

В ст. 6 указанного закона определены условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, при этом собственник объекта сам принимает решение о выполнении того или иного условия:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

Следует отметить, что оценка пожарного риска — это проведение соответствующих расчетов по специально утвержденным методикам, с помощью которых можно определить, соответствует или не соответствует риск тем значениям, которые установлены Техническим регламентом.

Постановлением Правительства РФ от 31 марта 2009 г. № 272 "О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска" регламентирован порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска и включает в себя:

Определение расчетных величин пожарного риска, которое обеспечивается исходя из:

- а) анализа пожарной опасности объекта защиты;
- б) определения частоты реализации пожароопасных ситуаций (табличные данные);
- в) построения полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- г) оценки последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- д) наличия систем обеспечения пожарной безопасности зданий, сооружений и строений (автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы противодымной защиты, автоматического пожаротушения и т.д.).

Расчеты по оценке пожарного риска оформляются в виде отчета, в который включаются:

- а) наименование использованной методики;
- б) описание объекта защиты, в отношении которого проведен расчет по оценке пожарного риска;
- в) результаты проведения расчетов по оценке пожарного риска;
- г) перечень исходных данных и используемых справочных источников информации;
- д) вывод об условиях соответствия (несоответствия) объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Если на объекте выполняются все требования пожарной безопасности (своды правил, государственные стандарты и другие нормативные документы в области пожарной безопасности), то расчет по оценке пожарного риска не требуется. При этом расчеты по оценке пожарного риска могут входить в состав НОР.

Существует мнение о том, что при наличии положительного заключения НОР проверка органами Федерального государственного пожарного надзора осуществляться не будет, что полностью не соответствует действительности. В силу действующего Административного регламента МЧС России по исполнению государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного Приказом МЧС России от 28.06.2012 года №375 объекты, получившие положительное заключение НОР не могут планироваться к проведению плановых проверок в течение 3 лет. При этом, планы проверок на предстоящий год органами ФГПН подаются в прокуратуру не позднее 1 сентября и в случае представления заключения НОР после 1 сентября, то объект может быть запланирован к проведению проверки. Также, если объект запланирован к проведению проверки и непосредственно перед ней будет представлено заключение НОР, проверка будет проведена.

В случае наличия на объекте защиты расчетов пожарного риска (в том числе в составе НОР) инспекторами проверяются правильность принятых организацией, проводившей расчеты исходных данных и в случае правильного их применения проверяется выполнение на объекте требований Федерального закона от 22.08.2009 года №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и Правил противопожарного режима, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года №390.

В случае не соответствия исходных расчетных данных фактическим обстоятельствам на объекте инспектором по пожарному надзору выносится мотивированное решение о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска и при проверке, в том числе проверяется выполнение на объекте защиты требований всех нормативных документов по пожарной безопасности.

В настоящий момент времени законодательством не предусмотрена ответственность лиц, проводивших независимую оценку пожарного риска, а ответственность за выявленные нарушения требований пожарной безопасности ложится на собственника объекта, лиц, уполномоченных владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

**Резолюция:**

Членам Совета довести данную информацию до предпринимателей района.

**Вопросы приглашенных.** Вопросов не поступило.

**Рассмотрение вопросов, поступивших на «ящик доверия».** Вопросов не поступало.

**Подвел итоги совещания А.Н.Махринов,** заместитель главы муниципального образования Новокубанский район.

**Резолюция совещания:**

Членам Совета довести данную информацию до предпринимателей района. Протокол совещания разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Новокубанский район.

Заместитель главы муниципального образования Новокубанский район,  
начальник управления сельского хозяйства и продовольствия администрации муниципального образования Новокубанский район

А.Н.Махринов

Секретарь Совета по предпринимательству при главе муниципального образования Новокубанский район с руководителями малого и среднего бизнеса

Ю.В.Белик